

# 中国城市现代化转型

--实践与评估

中国城市经济研究会

张平

**Zhangping\_cass@126.com**



# 目录

- 一、城市化与中国经济的转型
- 二、 高质量发展指标的国际比较
- 三、 挑战与现代化道路的选择

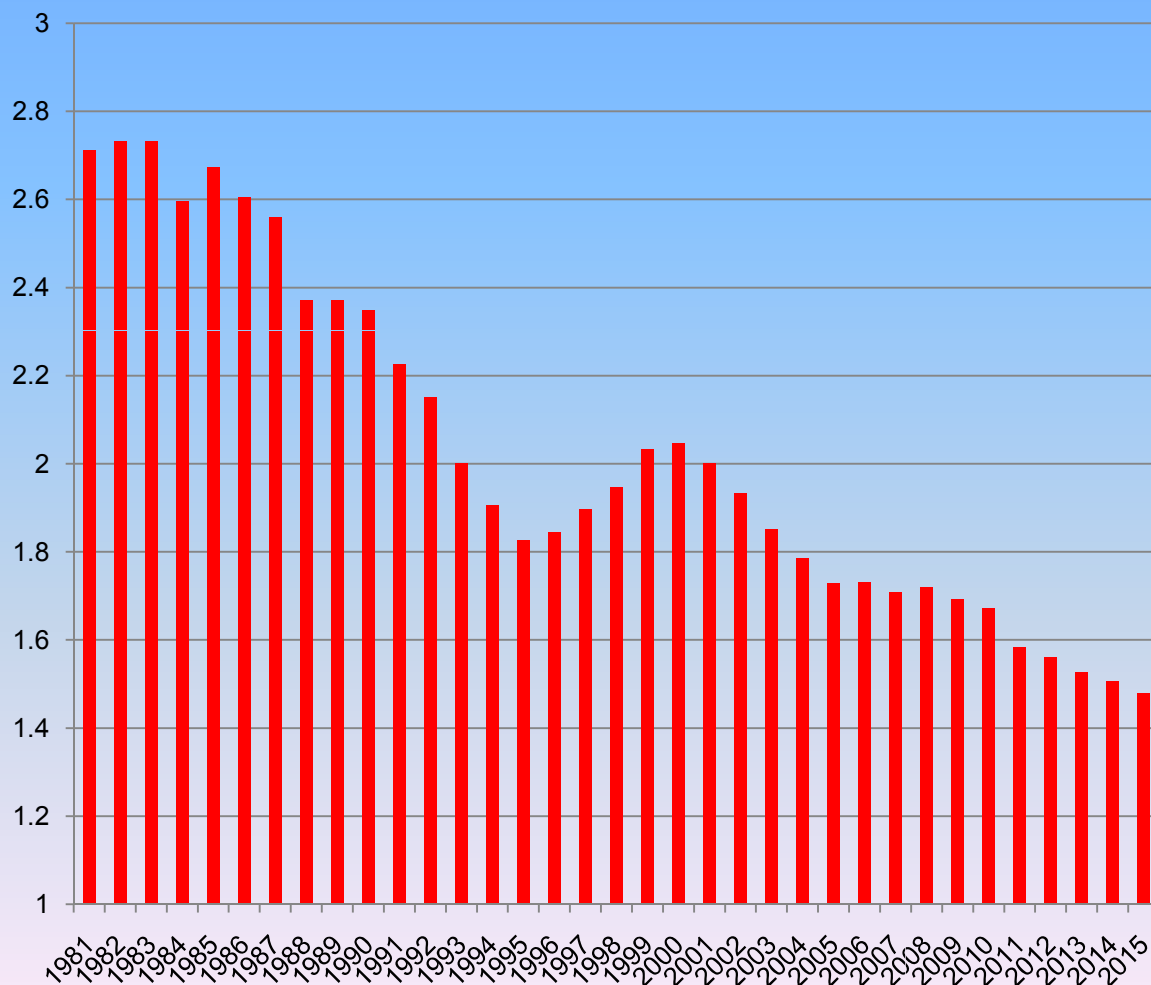


# 一、城市化率与中国现代化进程

年份	实际城市化率	极大似然法估计	估计与实际偏差	城市化率增长率
1996	30.48	<u>31.03</u>	-0.55	4.96%
1997	31.91	<u>32.26</u>	-0.35	4.69%
1998	33.35	<u>33.52</u>	-0.17	4.51%
1999	34.78	<u>34.79</u>	-0.01	4.29%
2000	36.22	<u>36.08</u>	0.14	4.14%
2001	37.66	<u>37.39</u>	0.27	3.98%
2002	39.09	<u>38.71</u>	0.38	3.80%
2003	40.53	<u>40.04</u>	0.49	3.68%
2004	41.76	<u>41.38</u>	0.38	3.03%
2005	42.99	<u>42.73</u>	0.26	2.95%
2006	44.34	<u>44.08</u>	0.26	3.15%
2007	45.89	<u>45.44</u>	0.45	3.49%
2008	46.99	<u>46.79</u>	0.20	2.40%
2009	48.34	<u>48.14</u>	0.20	2.88%
2010	49.95	<u>49.49</u>	0.46	3.33%
2011	51.27	<u>50.83</u>	0.44	2.64%
2012	52.57	<u>52.16</u>	0.41	2.54%
2013	53.73	<u>53.48</u>	0.25	2.21%
2014	54.77	<u>54.79</u>	-0.02	1.94%
2015	56.10	<u>56.08</u>	0.02	2.43%
2016	57.35	<u>57.35</u>	0.00	2.23%
2017		<u>58.60</u>		2.18%
2018		<u>59.83</u>		2.10%
2019		<u>61.04</u>		2.02%
2020		<u>62.22</u>		1.94%
2021		<u>63.38</u>		1.86%
2022		<u>64.51</u>		1.78%
2023		<u>65.61</u>		1.71%
2024		<u>66.68</u>		1.63%
2025		<u>67.72</u>		1.56%
2026		<u>68.73</u>		1.50%
2027		<u>69.72</u>		1.43%
2028		<u>70.67</u>		1.36%

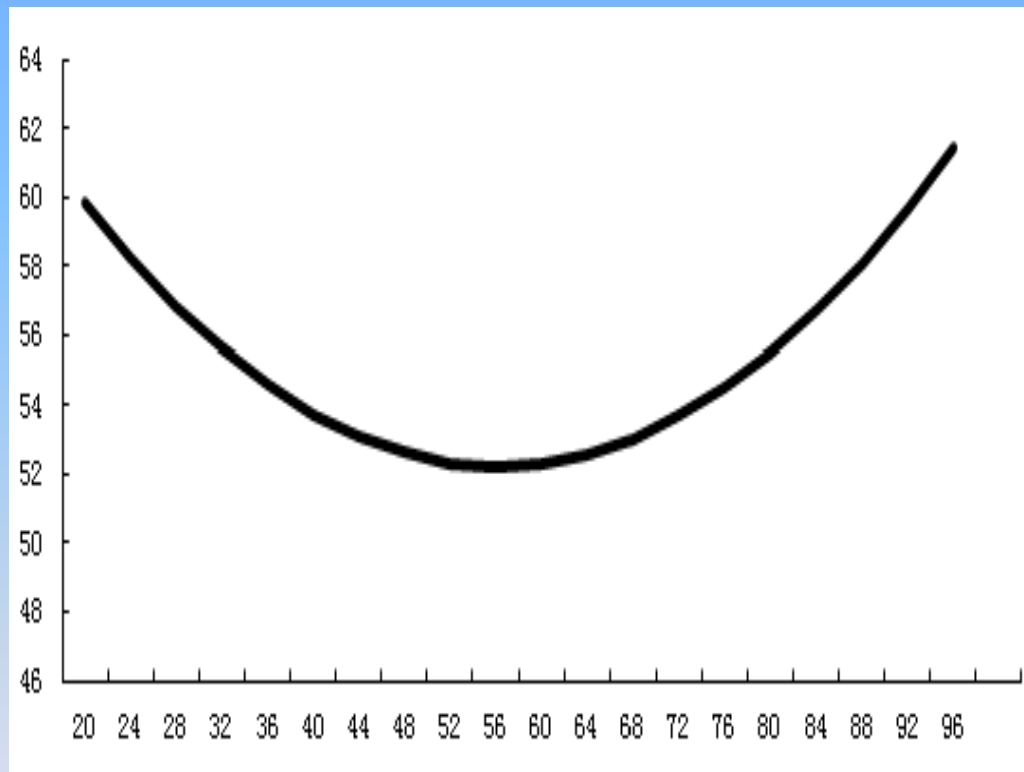
# 1、城市化似乎没有推动人口的集聚

城市人口/建成区面积（万人/平方公里）



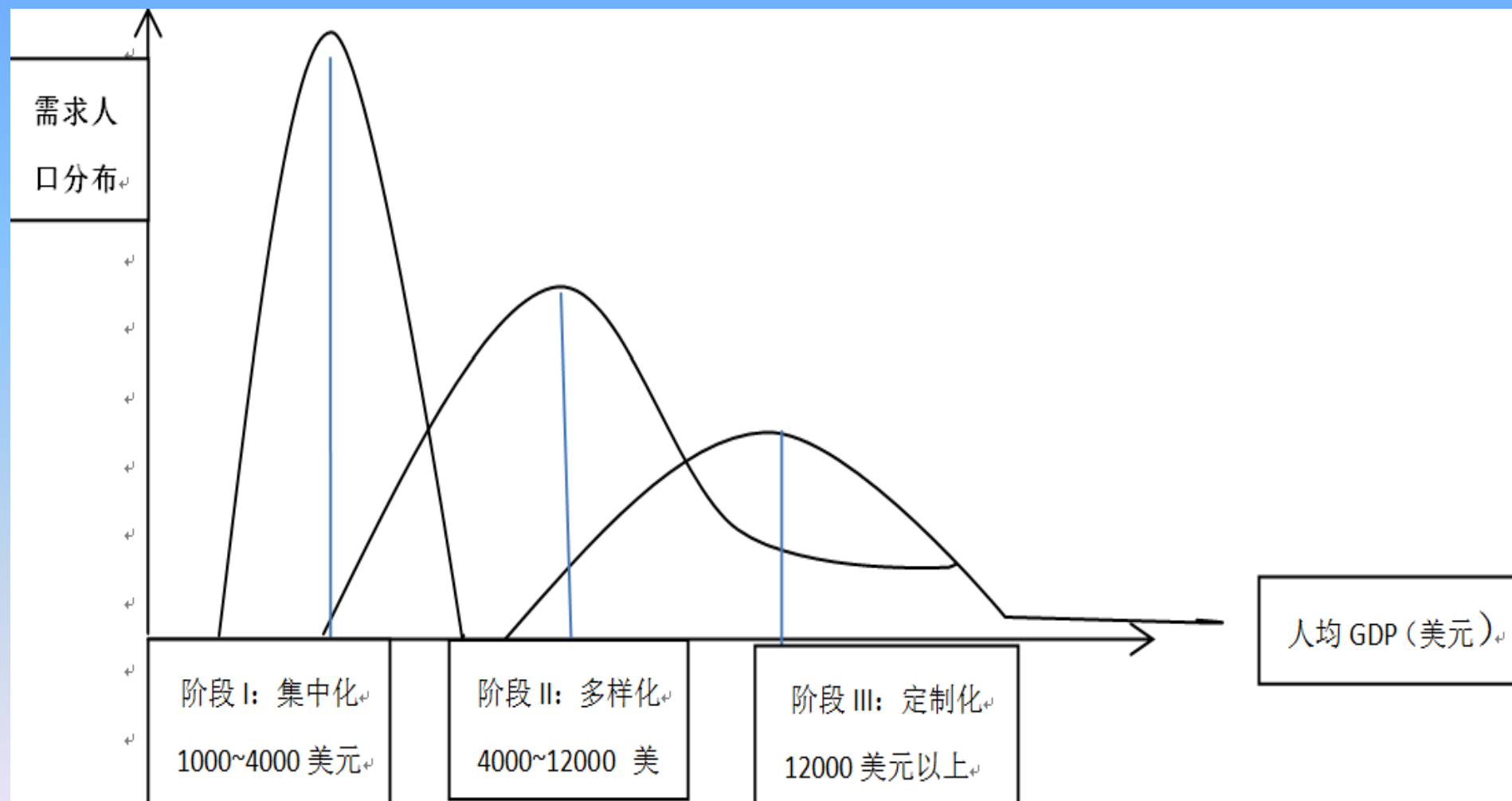
- **人口集聚是城市化推动经济发展的秘诀：**
- 第一，从供给角度看，人口集聚会提高效率、推动技术进步，从而产生要素报酬规模递增的效应和生产成本规模递减的效应；
- 第二，从需求角度看，人口集聚扩大了公共品需求的规模，从而有利于降低公共服务的成本——因为公共服务也是规模报酬递增或规模成本递减的，公共品需求的满足也将刺激其他类型的消费；
- 第三，城镇化具有土地节约效应。

## 2、城市化率与经济结构：人均GDP和城市化率直接导致了消费、服务业的“U”曲线，中国当前的工业水平超过人均2万美元的国家



中国消费率与城市化率之间的关系

### 3、城市化率提高下的分配与消费：公平和消费服务升级



## 4、中国参与全球共治：出口导向转向城市内需

中国改革开放以来获得了全球共同繁荣的伟大机遇：

中国改革开放的崛起，特别1994年汇率和宏观体制改革，促进了中国加入世界繁荣过程，2001年加入WTO。世界贸易出口增速超过了各国GDP增速，全球分工带来了全球繁荣。2018年全球同步繁荣结束。

2018年后全球同步繁荣结束，WTO已经无法再继续，货币体系也再加快调整。金德尔伯格陷阱（公共产品），世界大国更加均衡。

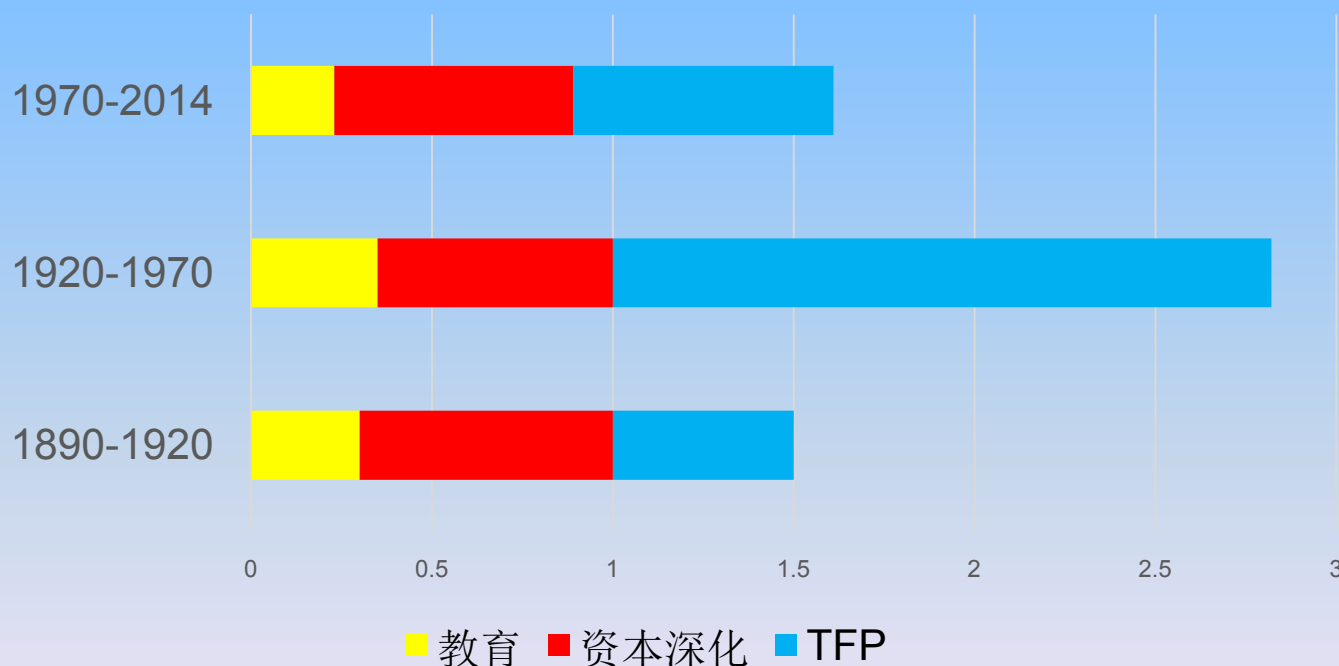
中国成为大国准则：1) 出口导向工业化逐步转向城市带动的内需，必须改革收入分配和服务业高质量供给；2) 稳定国内资产价格，积极进行社会保障体系的建立，这涉到财政体制改革；3) 参与国际储备货币多元化过程中，改革基于出口导向的“外汇占款”的货币发行方式，推动基于城市化的公债货币化发行；4) 积极参与国际规则的多元治理框架，以大国的身份共治。



## 5、城市化推动创新：“戈登之谜”从物质到人

新的革命无法用“物质”观衡量效率  
“人的效用”观：

美国小时产出率和它的构成（%），1890-2014



1、以AI（人工智能）为引擎的“节约劳动时间”，衡量是能效比和人的时间价值；

2、AR等代表的体验“提升享受时间效用”，场景、沉浸式体验等脑科学人脑生物接口；

3、生物技术推动的“延长人的寿命和健康”；

4、区块链起源于“密码朋克”，以“人”的主权为基础的链接和构造相互关系。





## 二、 高质量发展指标体系

- (一) 高质量发展的本质和特征
- (二) 高质量发展指标设计
- (三) 中国与发达国家高质量发展方面的差距



## (一) 高质量发展的本质和特征

### 高质量发展的本质是“以人民为中心”

党的十九大针对中国的发展阶段指出：“新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”。这一判断指出了我国转向高质量发展的本质，是要从“物质”生产体系转向“以人民为中心”的消费升级、创新、高效、包容的可持续发展轨道。



## (一) 高质量发展的本质和特征

“知识消费-人力资本提高-创新效率补偿”的循环，是高质量发展的核心机制

我国在工业化阶段偏重于中低层次教育，形成了较大比重的低层次人力资本，目前面临人力资本升级的问题。

日韩经验：人力资本结构的快速提升促进了整体创新能力，是转向高质量发展的重要保证，其内涵是广义人力资本的快速提高，包括科学、教育、文化娱乐、健康医疗、体育等多方面的快速发展。在高质量发展轨道中，经济增长伴随着知识消费比重和人力资本结构的提升，从而推动劳动生产率提高、全要素生产率贡献比重增加、可持续性加强。



# 我国转向高质量发展的基本特征

- **（1）以人民为中心的深度城市化。**持续提升科教文卫体等知识消费比重，更多地让人民分享发展成果，提高居民初次分配比重，政府提供更多更高质量的公共服务。
- **（2）创新驱动的持续提升效率。**包括持续提高劳动生产率、增加全要素生产率的贡献率、促进可持续发展这三个基本效率指标。
- **（3）保护产权，规范政府行为，实现市场配置资源。**政府规制在后发国家的赶超阶段具有重要作用，而在转向高质量发展的过程中，需要让市场在资源配置中发挥决定性作用，完善产权保护，校正过度干预行为，发挥政府的公共服务职能。



# 我国转向高质量发展的基本特征

- **（4）经济稳定性。**转向高质量发展的阶段经济复杂度更高，全面深化改革开放将难以避免一些内部和外部冲击，需要重视宏观经济的稳定运行。经济稳定的核心是通货膨胀和汇率波动，其背后是城市化过程中积累的土地、金融和财政风险，不仅需要短期政策调节，还涉及到特定发展阶段的宏观管理框架，需要结构性改革。
- **（5）生态文明建设和可持续发展。**高质量发展既要满足人民对物质文化生活的需要，也要满足人民对优美生态环境等美好生活的需要，实现可持续发展。
- **（6）经济协调主体转型。**加快改革当前的行政区划体制，以城市作为空间协调发展的引领，配合中央政府的布局规划、激励设计和支出功能完成经济协调主体转型。



## (二)高质量发展指标设计

- 依据经济发展的质量的本质和基本特征，参考国际上相关五大指标体系，构建经济发展质量指标。本报告关于高质量发展指标的设计，以OECD发达国家作为参照样本。本报告拟将高质量发展评价指标分为三级，其中一级指标包括：经济增长、创新效率、政府效率、生活质量和环境质量。



## (二)高质量发展指标设计

- 每个一级指标包含若干二级指标。其中经济增长包括增长效率、经济结构、经济稳定；创新效率包括创新水平和市场效率；政府效率包括公共服务效率和社会保障；生活质量包括消费升级和消费促进；环保质量包括生态环境、产出能耗、城市排放、空气监测、环保投资与回收等。二级指标再下设相应的**67**个具体指标（其中**50**个指标可以国际比较，**17**个指标不可国际比较）。以期通过完整的指标体系来评估中国和**OECD**发达国家高质量发展方面的差距，发现短板，并缩小和**OECD**发达国家的差距。



表1 高质量发展指标设计

一级指标	二级指标	具体指标	指标解释	国际可比
经济增长	增长效率	GDP 增长率	GDP 年度增长率	是
		城镇调查失业率*	城镇调查失业率	是
		资本回报率	资本回报除以资本存量	是
		第二产业劳动生产率增长率	不变价格的第二产业劳动生产率增长率	是
		第三产业劳动生产率增长率	不变价格的第三产业劳动生产率增长率	是
	经济结构	GDP2(第二产业增加值占 GDP 比重)	第二产业增加值占 GDP 的比重	是
		GDP3(第三产业增加值占 GDP 比重)	第三产业增加值占 GDP 的比重	是
		城市化率	非农人口占常住人口的比重	是
		资本化率	股市总市值/GDP	是
	经济稳定	CPI 波动率*	CPI 指数同比增长率	是
		汇率波动率*	2017 年各货币兑美元月平均汇率的标准差	是
		净出口波动率*	2017 年净出口的标准差	是
		房地产价格波动率*	2017 年房地产价格变动率	是
		居民负债水平*	家庭债务占 GDP 比重排名	是
		企业负债水平*	企业债务占 GDP 比重排名	是
		政府负债水平*	政府债务占 GDP 比重排名	是



一级指标	二级指标	具体指标	指标解释	国际可比
创新效率	创新水平	PCT 国际专利数量	2017 年 PCT 国际专利申请数量（按来源国统计）	是
		科技论文发表数量	S&E articles in all fields, by country or economy: 2016	是
		互联网普及度	使用互联网人口占比	是
		TFP 增长	TFP 增长率	是
		研发强度	研发费用/GDP	是
		知识产权保护	Intellectual property protection, 1-7 (best)	是
	市场效率	货物市场效率	综合指标，包括地方竞争强度、反垄断的有效性、税收负担率、创业的时间、货物关税等等。	是
		劳动力市场效率	综合指标，包括工资的灵活性，劳资关系、吸引人才的容量等等	是
		金融市场发展	综合指标，包括金融服务的可获得性、风险资本的可获得性、贷款的可获得性、银行的稳定性等等。	是
		技术成熟度	综合指标，包括前沿技术的可及性、企业层面的技术吸收能力、互联网使用人数、FDI 和技术转移等等	是
		市场规模	综合指标，包括国内市场规模、国外市场规模、GDP、出口。	是
		出口国内增加值率	出口产品中隐含的国内增加值的比重	是
		附加值率	产业的增加值/总产出	是

一级指标	二级指标	具体指标	指标解释	国际可比
政府效率	公共服务效率	营商指数	营商指数主要包括开办企业、办理施工许可证、获得电力、登记财产、获得信贷、保护少数投资者、纳税、跨境贸易、执行合同、办理破产等 10 个方面的内容，每个方面都从程序个数、所需时间长度、所需要成本等质量和成本效率方便设置若干个指标，最后根据这些指标计算出一个综合性指标即营商便利度。	是
		PMR:产品市场监管指标*	OECD 产品市场数据库 (PMR) 是一套全面的，可在国际上进行比较的指标，衡量政策促进或抑制竞争可行的产品市场领域的竞争程度。	是
		专业服务监管 (含: 法律、会计等的规范) *	OECD 专业服务业部门监管指标衡量专业服务和零售分销部门的监管条件。专业服务指标涵盖法律, 会计, 工程和建筑行业的入门和行为规范。	是
		能源交通通信监管指标(ETCR)*	OECD 能源, 交通和通讯监管指标 (ETCR) 包括电信, 电力, 天然气, 邮政, 铁路, 航空客运和公路货运七个部门的监管规定。	是
		零售业监管指标*	OECD 零售指标包括进入门槛, 运营限制和价格控制。	是
	社会保障	公共服务满意度	公民对医疗体系的满意度和公民对教育体系的满意度的加权	是
		法治指数	法治指数	是
		政府开放度指数	WJP 开放式政府指数使用四个维度来衡量政府开放度: 宣传法律和政府数据, 信息权, 公民参与和投诉机制。	是
		税收和转移支付对基尼系数下降的影响	税收和转移支付政策可以使得基尼系数下降的水平	是

一级指标	二级指标	具体指标	指标解释	国际可比
生活质量	消费升级	(科教文卫)消费比重	(科教文卫)消费比重	是
		大学教育人力资本比重	大专以上学历人员在就业人员中所占比重	是
	消费促进	初次收入分配中劳动收入比重	初次收入分配中劳动收入比重	是
		城市居民收入差别(缩小)	城市居民收入差别(缩小)	否
		城乡居民收入差别(缩小)	城乡居民收入差别(缩小)	否
		城市居民可支配收入增长速度	城市居民可支配收入增长速度	是
		最低生活保障水平	最低生活保障水平	否
		社会保障	社保缴费占财政收入的比重	是

一级指标	二级指标	具体指标	指标解释	国际可比
环境质量	生态环境	人均水资源量	水资源量/年底总人口数	是
		自然保护区面积	自然保护区面积(万公顷)	否
		万人城市园林绿地面积	城市园林绿地面积/年底总人口数	否
	产出能耗	万元 GDP 能耗指标*	万元 GDP 能耗=能源消费总量/GDP; 万元 GDP 能耗指标=1/万元 GDP 能耗;	是
		万元 GDP 电力消耗指标*	万元 GDP 电力能耗=电力消费总量/GDP; 万元 GDP 电耗指标=1/万元 GDP 电力能耗;	否
	城市排放	城市人均垃圾生产量*	城市人均垃圾生产量(吨)	是
		CO <sub>2</sub> /GDP*	CO <sub>2</sub> 排放量和 GDP 的比值	是
		工业废水排放量指标*	工业废水排放量指标=1/工业废水排放量	否
		工业二氧化硫排放量指标*	工业二氧化硫排放量指标=1/工业二氧化硫排放量	否
		工业烟尘排放量指标*	工业烟尘排放量=1/工业烟尘排放量	否
		工业粉尘排放量指标*	工业粉尘排放量指标=1/工业粉尘排放量	否
	空气监测	PM <sub>2.5</sub> 集中度指标*	PM <sub>2.5</sub> 集中度为 PM <sub>2.5</sub> 年均浓度(微克/立方米); PM <sub>2.5</sub> 集中度指标=1/PM <sub>2.5</sub> 集中度(微克/立方米)	是
		暴露在 PM <sub>2.5</sub> >35(微克/平方米) 的人群比例*	暴露在 PM <sub>2.5</sub> >35(微克/平方米) 的人群比例	是
		PM <sub>10</sub> 指标*	PM <sub>10</sub> 指标=1/PM <sub>10</sub> (微克/立方米)	否
		二氧化硫指标*	二氧化硫指标=1/二氧化硫	否
		二氧化氮指标*	二氧化氮指标=1/二氧化氮(微克/立方米)	否
		臭氧指标*	臭氧指标=1/臭氧(微克/立方米)	否
		空气质量良好天数	空气质量达到及好于二级的天数(天)	否
	环保投资和回收	环保科技占全部科技占比	环境污染治理投资占 GDP 的比重=环境污染治理投资/国内生产总值(现价)	是
		治理工业污染项目投资占 GDP 的比重	治理工业污染项目投资额占 GDP 的比重=治理工业污染项目投资额/国内生产总值(现价)	否
		工业“三废”综合利用产品产值比	工业“三废”综合利用产品产值比=工业“三废”综合利用产品产值/国内生产总值(现价)	否

### (三) 中国与发达国家高质量发展方面的差距

通过国际比较发现，有三个指标在世界各国中处于第一位：  
市场规模、科技论文发表数量、人均垃圾生产量指标。

中国近1/6的指标排名在全球前30%以内；与前沿国家差距小于50%的指标比例超过了1/3。

高质量发展一级指标经济增长、创新效率、政府效率、生活质量  
和环境质量等诸多指标仍有很大的改善空间。



# 表2 中国与前沿国家的排名和差距情况

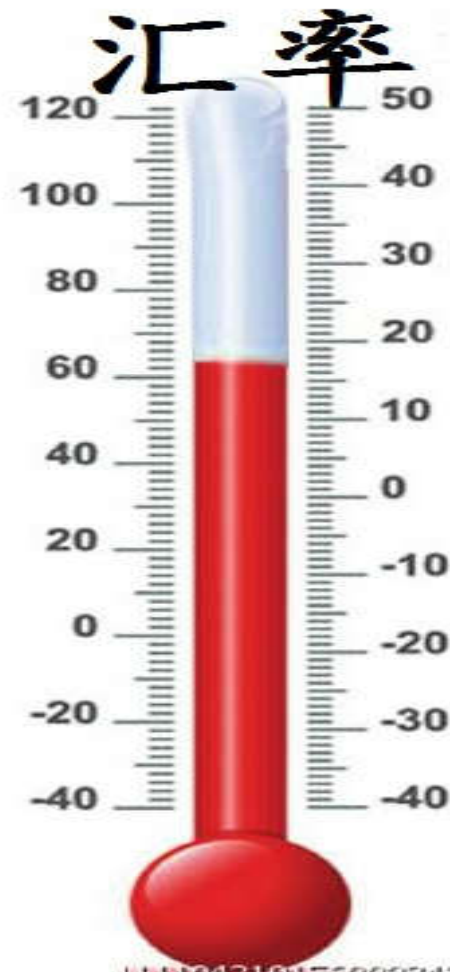
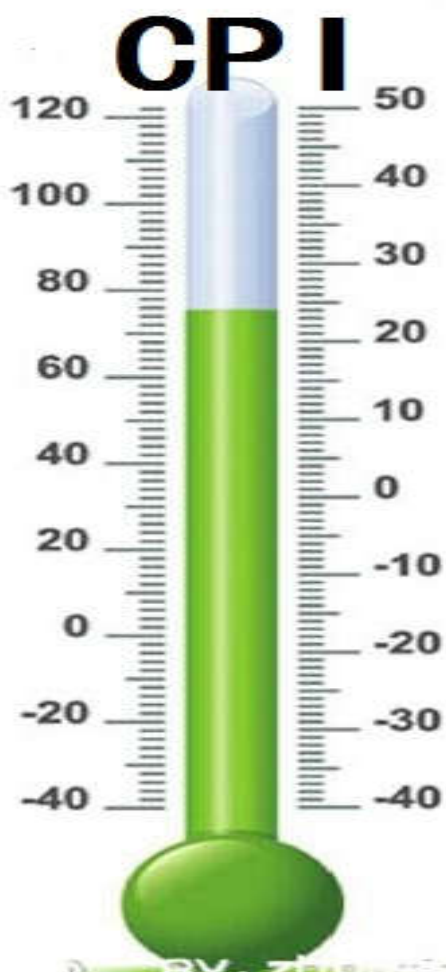
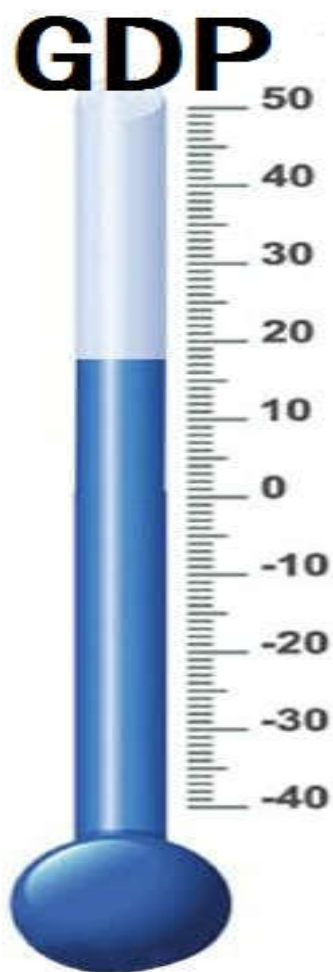
指标	世界排名	差距(1-中国值/最前沿国家值)	国家或地区数
GDP 增长率	23	0.77	234
城镇调查失业率*	16	0.43	35
资本回报率	13	0.53	42
第二产业劳动生产率增长率	10	0.85	208
第三产业劳动生产率增长率	23	0.82	210
GDP2(第二产业增加值占 GDP 比重)	15	0.31	202
GDP3(第三产业增加值占 GDP 比重)	159	0.44	192
城市化率	138	0.43	260
资本化率	22	0.93	60
CPI 波动率*	45	0.68	108
汇率波动率*	135	1.00	196
净出口波动率*	105	1.00	105
房地产价格波动率*	42	1.00	63
居民负债水平*	105	0.99	133
企业负债水平*	126	0.99	132
政府负债水平*	41	0.79	88
PCT 国际专利数量	2	0.14	111
科技论文发表数量	1	0.00	50
互联网普及度	105	0.46	203
TFP 增长	11	0.61	122
研发强度	13	0.50	36
知识产权保护	49	0.32	137
货物市场效率	28	0.18	36
劳动力市场效率	19	0.24	36
金融市场发展	25	0.28	36
技术成熟度	35	0.35	36
市场规模	1	0.00	36
出口国内增加值率	7	0.12	43
附加值率	42	0.43	43



指标	世界排名	差距(1-中国值/最前沿国家值)	国家或地区数
营商指数	78	0.25	199
PMR: 产品市场监管指标*	46	0.68	47
专业服务监管(含: 法律、会计等的规范)*	42	0.85	42
能源交通通信监管指标(ETCR)*	45	0.77	46
零售业监管指标*	36	0.92	47
公共服务满意度	28	0.26	45
法治指数	75	0.44	113
政府开放度指数	87	0.47	102
税收和转移支付对基尼系数下降的影响	40	1.00	40
(科教文卫) 消费比重	37	0.60	42
大学教育人力资本比重	106	0.92	146
初次收入分配中劳动收入比重	26	0.16	42
居民可支配收入增长速度	22	0.48	88
社会保障	29	0.46	93
人均水资源量	29	1.00	35
万元 GDP 能耗指标*	33	0.68	36
城市人均垃圾生产量*	1	0.00	35
CO <sub>2</sub> /GDP*	36	0.84	36
PM <sub>2.5</sub> 集中度指标*	36	0.94	36
暴露在 PM <sub>2.5</sub> >35 (微克/平方米) 的人群比例*	89	0.99	103
环保科技占全部科技占比	32	0.65	36

### 三、挑战与现代化转型

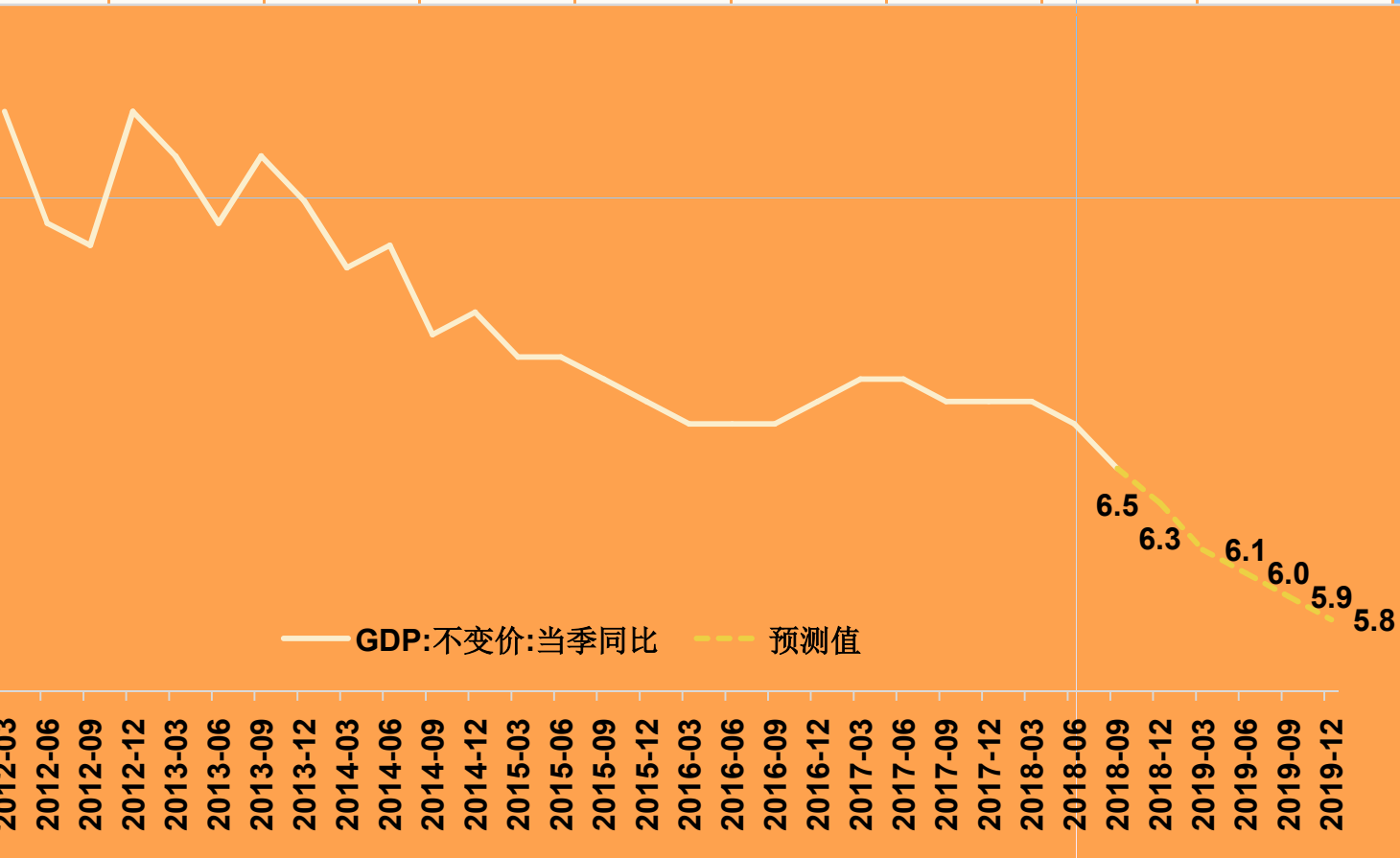
2018经济温度的三个指标：前三季度：GDP 6.7%、CPI 2.1%、汇率6.9





# 1、减速

环比								创新低假设	
2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019		
1.90	1.90	1.70	1.70	1.4	1.5	1.50	1.4		
2.10	1.70	1.80	1.70	1.9	1.9	1.70	1.6		
1.80	2.10	1.80	1.70	1.7	1.8	1.60	1.5		
2.00	1.60	1.70	1.60	1.7	1.50	1.40	1.3		



**2018年中美贸易战，经济增速**带动放缓，我们预计**2018年**我国增速下半年回落至**6.5%**左右，上半年增长**6.8**，全年预计保守估计**6.6%**。**环比不创新低则2019年**保持在**6.3%**

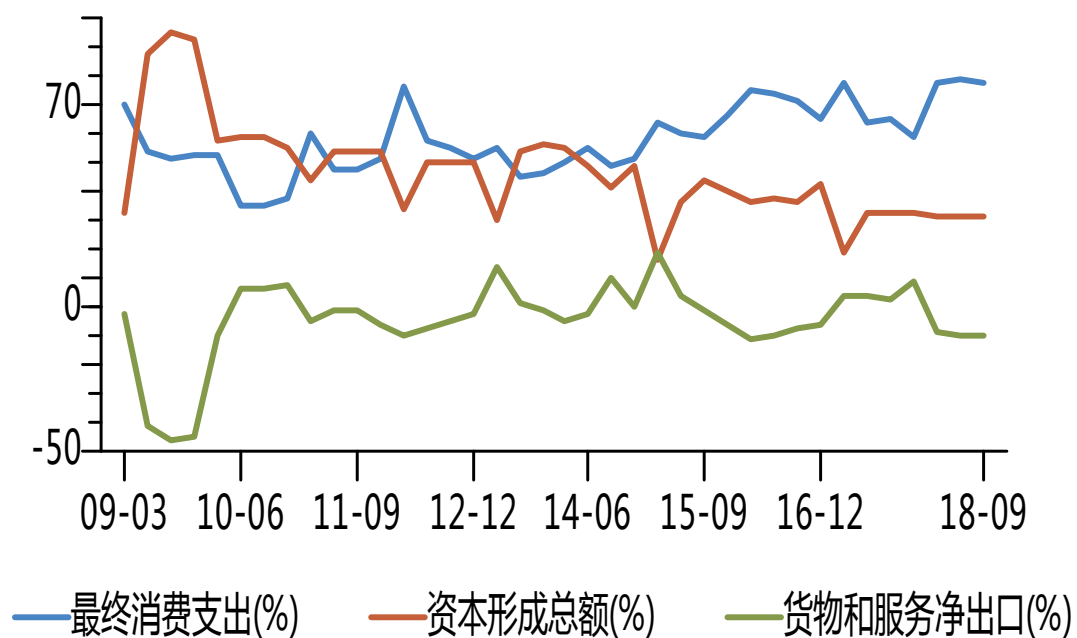
**2018年第三季度环比创新低**，而中美贸易和美国加息持续发酵下，假设中国季度环比都创新低则全年经济增长**6.9%**。

按低假设：**2018年第四季度6.3%**，**2019年第一季度6.1%**，**2019年第二季度6%**，**第三季度5.9%**，**第四季度5.8%**，而**2020年**保持稳定在**5.5%**以上，明年中国经济放缓到**6**以下是大概率实践



## 2018年经济增长三驾马车：动力不足

中国三大需求累计同比对GDP增长的贡献率



1、净出口对经济贡献**-9.8%**，比上季度贡献**-9.9%**有所回落，说明中美贸易战没有预料中的严峻

2、投资下滑贡献**31.8%**，基建投资只有**3.3%**，地产下滑**9.9%**；

3、消费一直保持平稳。保持了**78%**的贡献，个体而言，消费会受到收入预期的影响逐步放缓，前情况看仍处于平稳，失业率稳定在**4.9%**的水平

明年第一季度是多方面交集，1) 中美贸易**20%**到年底加到**25%**，对第一季度出口有影响，2) 美国**12月**和**2019年3月**加息对汇率影响较大；3) 节后失业率和开工情况决定了一年的基本发展，今年需要做出更强的信号与选择。

## 2、高杠杆

IMF和中国计算的资产负债表最大的差别就是，国际上把地方政府融资平台计算到政府负债中，而国内计算为企业项目。因此国内外计算差距比较大，但总负债率大致相同。

中央和地方收入增长持续放缓。1) 当前的税收体制是基于工业化税收比重不断下降；2) 地方土地融资逐步减缓；3) 公共服务支出不断上升；直接导致了中央和地方政府负债率持续提高；

逆周期调节也推高了地方政府负债

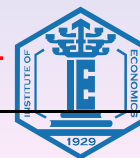
1) 政府债务置换2015年以来采取了包括地方政府债务置换2015年3.2万亿，2016年完成5.5万亿；2) 地方政府和政策性银行发债，扩张PPP，2017年6月入库项目6.4万亿，落地的3.3万亿；3) 国有企业债转股；4) 银行不良债务处理公司（AMC）全国设立；5) 中央进行土坯房和棚户区改造的持续政策性贷款发放等；短期政府赤字已经真实累积。6) 2018年地方债1.3万亿，维持再建工程



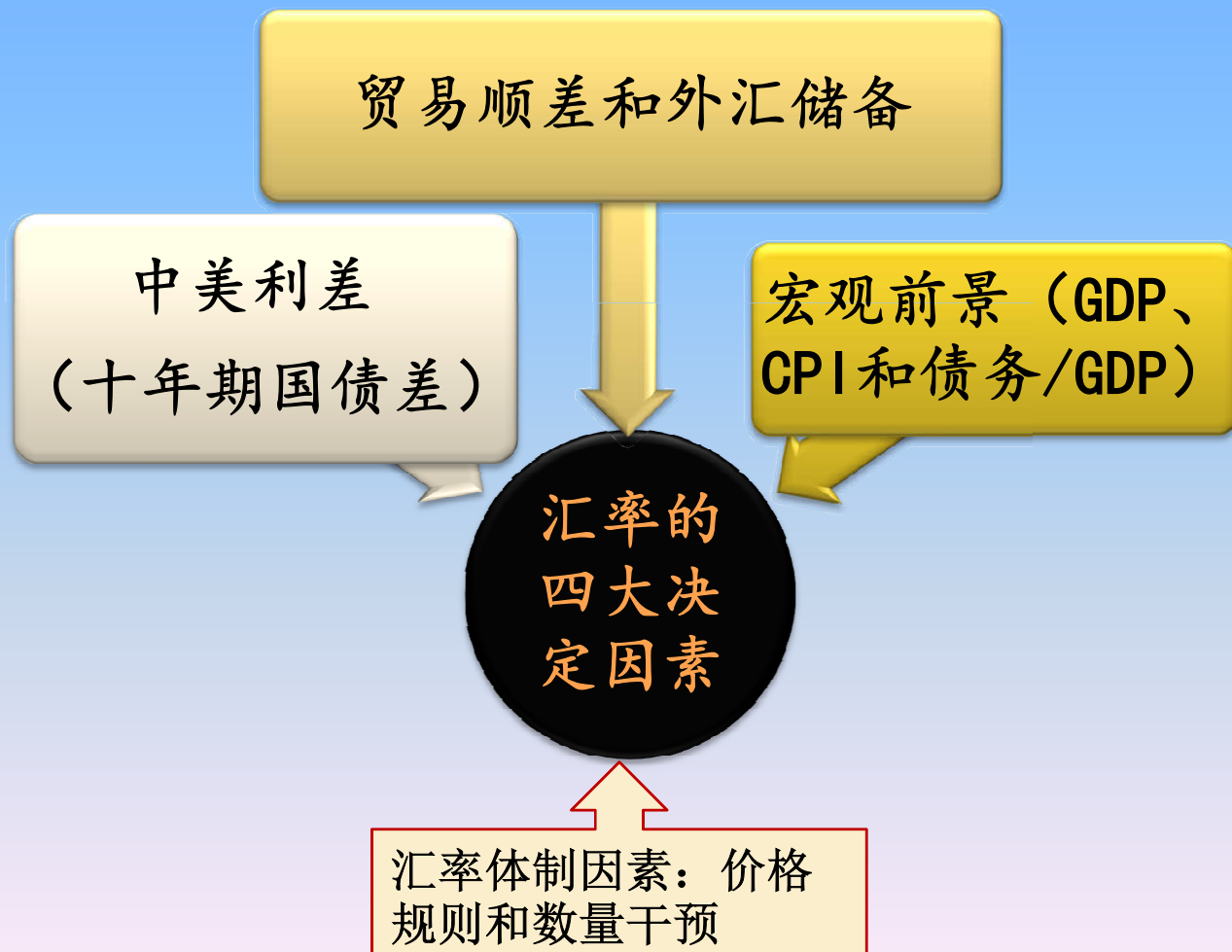
# 中国目前总杠杆率已达242.7%

社科院统计口径下各部门杠杆率

年份	政府	家庭	企业	合计
2012	53.0	30.0	113.0	215.0
2013	54.8	34.0	127.5	234.3
2014	57.8	36.4	123.1	235.7
2015	56.9	39.9	131.2	249.0
2016	36.6	44.8	158.2	239.7
2017	36.2	49.0	156.9	242.1
2018Q2	35.3	51.0	156.4	242.7



### 3、人民币汇率



- 1、汇率受顺差增大和外汇储备增加积极影响；
- 2、汇率波动受中美利差影响
- 3、宏观前景：增长稳定、通货膨胀、债务杠杆；
- 4、汇率制度（稳）
  - 1) 汇率定价：价格规则可透明制定；价格可使用逆调解因子
  - 2) 数量干预：资本项目数量控制；央行进场干预、远期外汇、险准备金等；
  - 3) 外汇管制

# 贸易战引起汇率波动



6月15日，美500亿关税清

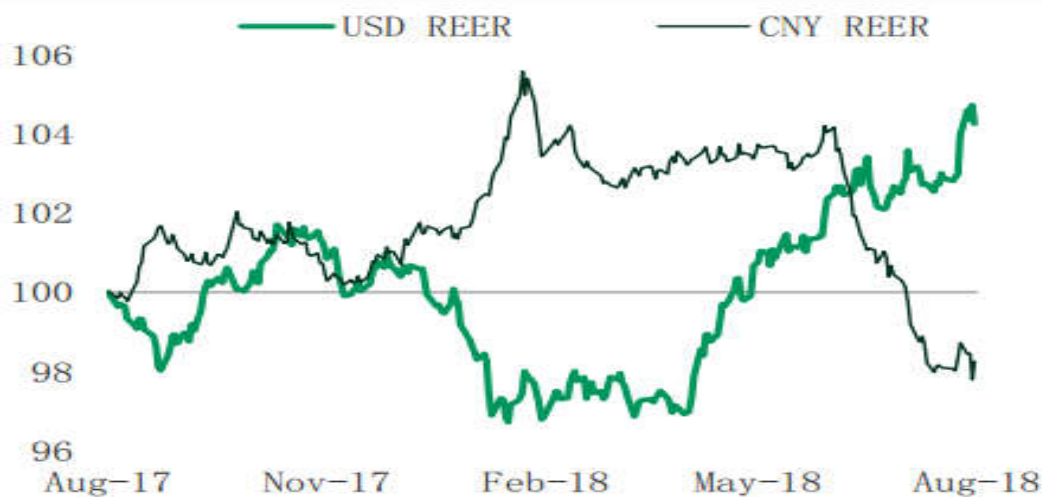


# 极端假设分析：如果那人民币贬值作为对抗贸易战的手段，人民币将贬至8.7

TS Lombard，使用现金流模型，计算出假设能够让出口商恢复其实施关税之前的本币收入所需的汇率贬值（假设中国关税不会造成供应链和进出口行为方面发生改变）。自6月中旬以来，美元兑人民币汇率上涨8%以抵消华府对500亿美元中国进口商品征收25%关税，以及威胁对另外2000亿美元商品征收10%关税的影响。特朗普要把10%的预期关税提高到25%，并可能对几乎所有中国进口产品征收25%的关税。

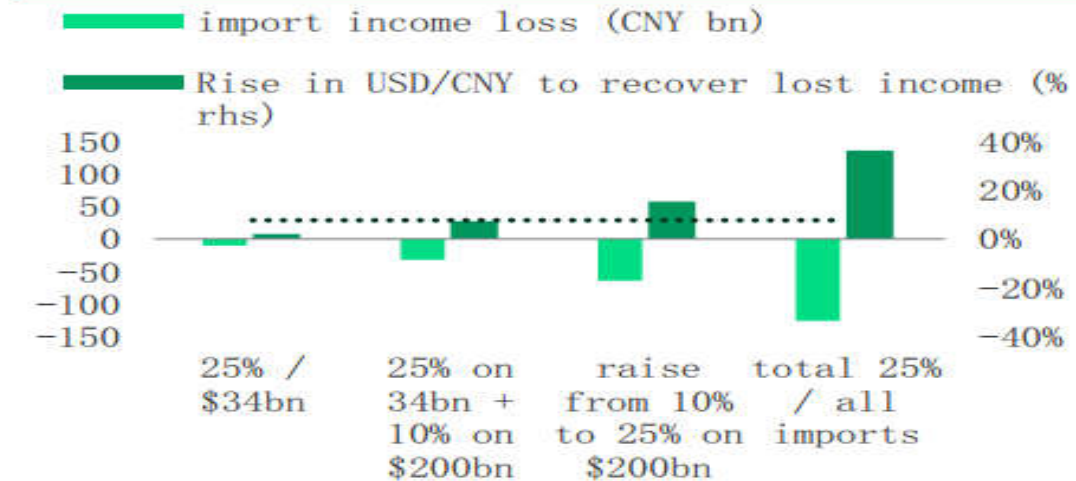
从第一轮关税来看，人民币进一步下跌8%（6.41-6.9）足以弥补出口商的经济损失。至于第二轮威胁，人民币则需要大幅升值28%来抵消中国出口商的收入下滑。假设最终结果是对所有中国进口商品征收25%的关税，美元/人民币汇率将进一步上升28%，总体升幅为36%（8.7）！

### 从贸易战到货币战



资料来源：摩根大通、彭博、TS Lombard

### 上调关税背景下的人民币贬值情景



资料来源：彭博、TS Lombard

# 中国现代化的选择

周期不同步需要三年摩擦，调整需十年

稳定宏观经济仍然是重要的任务，任务的重心已经转移到了资产价格上来了，汇率、债券和股票都是重要的资产，房地产价格被“冻”也是稳定的重要方面；

加快财政-货币再次成为稳定的主力，但基于城市化的财政-货币体系需要改革了；

供给侧改革依然推进，清理僵尸企业，股市供给侧改革推进退市，产业集中、创新和产业整合是重要的方面；

坚定不移地减税，最直接方式就是小微企业全部回到定额纳税的体系，培育中国小企业，中国才会有企业生态，才有创新活动和就业的基础；

对内对外开放：对内进行服务业开放，对外要按全球规则推进，边参与边修订；

完善社保体制，才能走向共同富裕和公共服务转型





# 治理的现代化

“国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面”。**国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。** 国家治理体系的完善程度及治理能力的强弱，是一个国家综合国力和竞争力的重要标志。从治理结构来看，国家治理体系主要包含经济治理、政治治理、文化治理、社会治理、生态治理和党的建设六大体系，且这六个体系不是孤立存在或各自为政的，而是有机统一、相互协调、整体协同的运行系统。其中，**经济治理体系中的市场治理、政治治理体系中的政府治理和治理体系中的社会治理，是国家治理体系中三个最核心要素。** 因此，现代经济体系及需要在一个综合现代化的背景下，要努力实现与国家治理体系和治理能力现代化协同发展，重点实现城市化下经济与社会的协调发展。

